

**Il Presidente del Consiglio dei Ministri  
della Repubblica Italiana**

**Il Presidente  
della Repubblica Francese**

Roma, 26 aprile 2011

Signor Presidente,

da qualche mese le **pressioni alle frontiere esterne comuni** stanno provocando conseguenze per l'insieme degli Stati membri dell'Unione Europea. La situazione migratoria nel Mediterraneo potrebbe rapidamente trasformarsi in una vera e propria crisi in grado di minare la fiducia che i nostri concittadini ripongono nella libera circolazione all'interno dello spazio Schengen. **Il principio della libera circolazione è una delle maggiori conquiste della costruzione europea**, che i nostri due Paesi intendono assolutamente preservare.

I lavori già intrapresi dovranno concretizzarsi e intensificarsi rapidamente. Allo stesso modo, appare indispensabile adottare nuove misure. **Il Consiglio Europeo di giugno** dovrà fornire l'impulso politico che consentirà di superare gli ostacoli e di adottare decisioni concrete in risposta alle attuali difficoltà. L'Unione Europea deve infatti da un lato ridefinire le sue relazioni con i Paesi terzi, in particolare quelli della sponda sud del Mediterraneo, dall'altro rivedere in profondità la propria normativa interna in questo settore.

### **1. Un nuovo partenariato con i Paesi Terzi**

Siamo convinti che **la priorità principale per l'Unione Europea sia quella di conseguire con grande rapidità un accordo globale con i suoi vicini della sponda sud del Mediterraneo**. L'Unione deve assicurare un sostegno forte e, se necessario, straordinario a questi Paesi, mettendo al primo posto quelli che avranno scelto la via della democrazia.

-----  
S.E. Herman Van Rompuy  
Presidente del Consiglio Europeo

S.E. José Manuel Barroso  
Presidente della Commissione Europea

In cambio, **abbiamo il diritto di attenderci dai nostri Paesi partner l'impegno a una cooperazione rapida ed efficace con l'Unione Europea e i suoi Stati membri nella lotta contro l'immigrazione illegale.** Questa cooperazione dovrà imperversare sulla gestione delle frontiere prevedendo da un lato un possibile ruolo di Frontex per aiutare questi Paesi a contrastare le partenze illegali, dall'altro il sostegno europeo per contribuire al loro sforzo nella lotta alle organizzazioni criminali. Nell'ambito di questa cooperazione, dovrà altresì essere ricompresa la riammissione dei migranti clandestini.

Proponiamo ai nostri partner della sponda sud del Mediterraneo un partenariato globale e ambizioso, ma consideriamo una precondizione e un dato implicito di questo partenariato il loro impegno concreto a concorrere ai nostri sforzi contro l'immigrazione illegale.

Allo stesso tempo, è opportuno che gli Stati membri, con l'aiuto crescente dell'Unione Europea, continuino a sostenere lo sviluppo dei programmi di protezione già avviati in loco grazie al considerevole contributo dell'Alto Commissariato per i Rifugiati delle Nazioni Unite e dell'Organizzazione Internazionale per la Migrazione, **sia per i destinatari di protezione internazionale che per le persone che beneficiano di aiuto al ritorno.** È anche opportuno che l'Unione Europea rifletta su certe forme di facilitazione per la mobilità delle persone nell'area del Mediterraneo, evitando tuttavia di prendere in considerazione qualsiasi meccanismo di carattere automatico.

## **2. Una nuova solidarietà tra gli Stati membri**

**L'afflusso massiccio di migranti, che colpisce in maniera particolare alcuni Stati membri, costituisce una sfida per tutti gli altri partner.** Questa sfida deve essere affrontata con la doppia preoccupazione di non inviare segnali sbagliati che potrebbero incoraggiare il fenomeno e, al tempo stesso, di offrire la massima solidarietà concreta a favore degli Stati membri più coinvolti.

In questo spirito, i **meccanismi di solidarietà finanziaria** nei confronti di questi Stati dovranno essere rafforzati, sia per facilitare il loro utilizzo che per incrementarne l'ammontare. Se un afflusso massiccio di profughi dalla Libia dovesse verificarsi, l'Unione Europea dovrà essere in grado di adottare, sulla base di un piano operativo definito in anticipo, dei meccanismi di solidarietà specifici per la concessione della protezione temporanea a queste persone, tenendo conto delle capacità di accoglienza di ciascuno dei partner così come degli sforzi già sostenuti.

È altresì fondamentale che l'Unione Europea realizzi un **regime di asilo europeo comune.** Gli strumenti che permetteranno di completare questo regime, ivi compreso l'accesso dei servizi di sicurezza alla banca dati Eurodac per la lotta alla criminalità organizzata, dovranno essere adottati da qui alla fine del 2012 in condizioni

sostenibili per i sistemi nazionali d'asilo, già sottoposti a una forte pressione in molti Stati membri, anche alla luce del fatto che alcuni sono ancora lontani dall'aver attuato il primo pacchetto di strumenti legislativi approvato qualche anno fa. Le proposte presentate dovranno per questo trovare un nuovo equilibrio, maggiormente compatibile con i limiti di gestione di questi sistemi.

Nella prospettiva di giungere a un regime europeo di asilo comune, si dovrà cercare di **raggiungere il prima possibile la massima convergenza delle legislazioni e delle pratiche**, in modo tale da scoraggiare i movimenti secondari. Allo stesso tempo si dovrà lavorare per la prevenzione degli abusi e degli aggiramenti, in maniera tale che le persone aventi diritto alla protezione internazionale, a prescindere dallo Stato membro interessato, possano vedere le loro richieste istruite in condizioni favorevoli e secondo le norme previste. La politica d'asilo, che è un dovere e un valore dell'Unione Europea, non deve poter diventare il veicolo di un'immigrazione irregolare mascherata. Gli Stati che si confrontano con le maggiori difficoltà nel campo dell'asilo devono beneficiare di un sostegno prioritario dell'Ufficio Europeo di Sostegno per l'Asilo, allo scopo di poter assicurare la ricezione e il trattamento delle domande in condizioni appropriate.

### **3. Una sicurezza rafforzata all'interno dello spazio Schengen**

**Rafforzare l'Agenzia Frontex costituisce un imperativo prioritario.** In questa prospettiva, bisogna rendere immediatamente operative le misure previste nelle conclusioni del Consiglio dei Ministri della Giustizia e degli Affari Interni, che si è tenuto a Lussemburgo l'11 aprile 2011, laddove Frontex è invitato ad accelerare i negoziati con i Paesi della regione – in particolare la Tunisia – in vista della conclusione di accordi di lavoro operativi e dell'organizzazione di operazioni di pattugliamento congiunto, in cooperazione con le autorità tunisine e in applicazione di tutte le pertinenti convenzioni internazionali, in particolare quella delle Nazioni Unite sul Diritto del Mare ("convenzione di Montego Bay"). Conformemente alle Conclusioni del Consiglio Europeo, un accordo deve essere trovato da qui a giugno 2011 sulla revisione del regolamento dell'Agenzia, andando il più lontano possibile nell'ampliamento delle sue capacità operative. L'Agenzia potrebbe allo stesso tempo aprire un ufficio specializzato nel Mediterraneo e sviluppare le sue operazioni di sorveglianza e d'intercettazione: il suo bilancio dovrebbe essere adeguato di conseguenza, in particolare per salvaguardare i programmi tipo Erasmus per le guardie di frontiera. Inoltre, **Frontex ha la vocazione a essere il cuore di un sistema europeo di controllo delle frontiere.** Alla luce dell'invito contenuto nel Patto europeo sull'immigrazione e l'asilo dell'ottobre 2008, è giunto il momento di gettare le basi di tale sistema europeo, cominciando per esempio con un miglior utilizzo dei mezzi disponibili sui Fondi frontiere esterni per stabilire un sistema comune di sorveglianza dei controlli di frontiera.

Una *governance* rafforzata dello spazio Schengen è evidentemente necessaria: essa deve essere fondata su requisiti più rigorosi e su strumenti più efficaci per ottenere

una maggiore disciplina collettiva e un maggior livello di coesione sugli standard di protezione delle frontiere esterne comuni, anche in vista dell'allargamento dello spazio Schengen.

**È necessaria una modifica legislativa dei meccanismi di valutazione.** Ciononostante, le linee contenute nella proposta legislativa attuale non sono sufficienti. **Quest'anno dovrebbe essere presentato un pacchetto legislativo più ambizioso** basato sui seguenti principi:

- la **procedura di valutazione** deve continuare a coinvolgere rigorosamente gli Stati membri, in modo tale da non privarsi della loro *expertise* e da creare le condizioni affinché si rafforzi sempre di più la loro fiducia reciproca;
- l'agenzia **Frontex**, in stretto collegamento con le altre agenzie competenti nel settore giustizia affari interni, dovrà essere il fulcro del coordinamento di questo dispositivo di valutazione e di sorveglianza attraverso la creazione di un insieme di esperti e di gruppi di valutazione - ivi compresa la prospettiva della creazione della figura degli ispettori europei -, lo svolgimento di missioni così come la redazione di rapporti;
- esaminare la possibilità di **ristabilire temporaneamente controlli alle frontiere interne in caso di difficoltà eccezionali** nella gestione delle frontiere esterne comuni, sulla base di condizioni che dovranno essere in futuro definite.

Infine, **il rafforzamento della governance dello spazio Schengen** dovrà essere oggetto di un seguito politico più strutturato, per esempio attribuendo maggiore visibilità alle discussioni in seno al consiglio GAI su questo argomento e organizzando un dibattito annuale in seno al Consiglio Europeo.

Siamo convinti che **l'Unione Europea nel suo insieme sia in possesso degli strumenti per rafforzare il suo spazio comune di libertà e sicurezza**, così come è stata in grado di trovare delle risposte per rafforzare la sua *governance* economica. Questo è vitale per la fiducia dei cittadini nella costruzione europea. Il prossimo Consiglio Europeo dovrà consentire l'adozione delle decisioni necessarie per raggiungere questo scopo.

La preghiamo di gradire, Signor Presidente, i sensi della più alta considerazione.

Silvio Berlusconi

Nicolas Sarkozy